

Universidad Carlos III de Madrid

Instituto de Derechos Humanos “Bartolomé de las Casas”

Programa de Doctorado en Derechos Fundamentales

Tesis:

Multiculturalismo y derechos indígenas en México.

Doctoranda: *Lelia María Jiménez Bartlett*

Director: *Profesor Dr. Javier de Lucas Martín*

Tutor: *Profesor Dr. José María Sauca Cano*

AGRADECIMIENTOS

La realización de este trabajo fue posible gracias a una gran cantidad de personas e instituciones. La beca que me fue otorgada por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) fue fundamental para poder estudiar el doctorado e iniciar la redacción de la tesis doctoral en Madrid. Recibí también un importante apoyo de la Fundación Mc Arthur-Ford-Hewlett a través del Institute of International Education (IIE).

Deseo agradecer a la Fundación Masaji Chiba que a través del Instituto Internacional de Sociología Jurídica de Oñati (IISJ) me otorgó una beca para hacer una estancia de investigación de un mes en Oñati y viajar a un par de localidades para entrevistarme con líderes indígenas. Agradezco a Manolo Calvo, director científico durante mi estancia en Oñati y al equipo de trabajo del Instituto Internacional de Sociología Jurídica.

Agradezco al Programa de Derechos Humanos de la Universidad Iberoamericana, Ciudad de México, y a todos los que colaboraban allí durante mi estancia de trabajo e investigación durante un año y cinco meses en los que avancé considerablemente el trabajo de investigación y redacción: especialmente a Santiago Corcuera, quien siendo coordinador del Programa me abrió las puertas y el espacio.

Deseo agradecer a varios colegas, profesores y compañeros que de una u otra forma me apoyaron en el proceso de este trabajo. En primer lugar debo agradecer la asesoría y el paciente apoyo de Javier de Lucas. Esta tesis se ha visto considerablemente nutrida con las discusiones que mantuve y los trabajos conjuntos que realicé con Francisco López Bárcenas, a quien debo un agradecimiento especial. Al inicio del trabajo de investigación recibí un importante apoyo y asesoría de María José Fariñas. Alejandro Sahuí siempre estuvo ahí con atinadas sugerencias. José María Sauca apareció oportunamente en momentos estratégicos para apoyarme. Lola Cubells, así como Ricardo Garibay me proporcionaron documentación y datos importantes para la investigación. Rodolfo Stavenhagen generosamente me dio valiosos consejos. Macrina Restor, de la Unidad de Información y Documentación de los Pueblos Nativos del Noroeste Mexicano del Colegio de Sonora, me apoyo con útil y abundante información. Adelfo Regino de Servicios del Pueblo Mixe, e Hilario Molina y Eulalia Saviva de la Tribu Yaqui tuvieron la paciencia y la disposición para recibirme y hablar conmigo.

Agradezco mis padres, hermanos y hermanas el apoyo y comprensión. A Lourdes y Gabriel, además, su ayuda.

Finalmente, agradezco a Christian Courtis por su consejo y apoyo en todas las formas posibles.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	8
CAPÍTULO 1. EL MULTICULTURALISMO.....	14
1.1. Cultura y Multiculturalismo.....	14
1.2. Pueblos, naciones, minorías y otros colectivos.....	22
1.2.1. Nación	23
1.2.2. Minorías.....	27
1.2.3. Pueblos Indígenas.....	33
1.3. Acerca del fenómeno de la multiculturalidad.....	39
1.4. Globalización y multiculturalismo.....	44
1.4.1. Globalización y Estado-nación	46
1.4.2. Contradicciones y paradojas de la globalización. El fenómeno ambivalente de globalización-localización.....	50
CAPÍTULO 2. EL PODER ESTATAL Y LA COMUNIDAD INTERNACIONAL ANTE LA DIVERSIDAD CULTURAL.....	54
2.1. La visión del Estado-nación homogéneo.....	54
2.2. Política Estatal y diversidad cultural.....	61
2.3. El Derecho Internacional frente a la diversidad cultural.....	67
2.3.1. El ámbito universal.....	68
2.3.1.1. La Sociedad de Naciones.....	69
2.3.1.1.1. El sistema de protección de minorías en la Sociedad de Naciones.....	70
2.3.1.1.2. El sistema de protección de minorías según la Corte Permanente de Justicia Internacional (CPJI).....	72
2.3.1.2. Las Naciones Unidas.....	74
2.3.1.2.1. La Subcomisión sobre la Prevención de la Discriminación y Protección de las minorías –hoy Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos.....	77
2.3.1.2.2. El Artículo 27 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.....	78
2.3.1.2.3. El Pacto Internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales.....	81
2.3.1.2.4. Otros instrumentos internacionales relacionados con minorías.....	84
2.3.1.2.5. El Grupo de Trabajo sobre Minorías.....	85
2.3.1.2.6. Los pueblos indígenas en las Naciones Unidas.....	85
2.3.1.2.6.1. El Grupo de Trabajo sobre Poblaciones Indígenas.....	86
2.3.1.2.6.2. El Proyecto de Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas.....	88
2.3.1.2.6.3. La participación indígena en Naciones Unidas.....	90
2.3.1.2.6.4. Otros documentos emitidos por Naciones Unidas respecto de indígenas.....	92
2.3.1.2.6.5. El Relator Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de los Indígenas.....	93
2.3.1.2.6.6. La perspectiva indígena en otras áreas de Naciones Unidas.....	93
2.3.1.2.6.7. La OIT y los derechos indígenas.....	95
2.3.2. El ámbito regional, la Organización de Estados Americanos (OEA).....	100
2.3.2.1. Los Congresos Indigenistas Interamericanos y el Instituto Indigenista Interamericano.....	100
2.3.2.2. La creación de la OEA.....	102
2.3.2.3. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	104
2.3.2.4. El Proyecto de Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.....	105
2.3.2.5. La Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	106
2.3.3. Comentarios concluyentes.....	107

CAPÍTULO 3. EL DEBATE EN TORNO A LOS DERECHOS.....	109
3.1. El derecho a la diferencia.....	111
3.1.1. El <i>reconocimiento</i>	120
3.1.2. ¿Derechos diferenciados?.....	128
3.1.3. El derecho a la diferencia de los Pueblos Indígenas en el Derecho Internacional....	132
3.1.3.1. En el sistema universal.....	132
3.1.3.2. En el Convenio 169.....	138
3.1.3.3. En el sistema interamericano.....	140
3.2. Derechos colectivos y derechos individuales.....	144
3.3. El derecho a la libre determinación.....	152
3.3.1. Los sujetos del derecho a la libre determinación.....	157
3.3.2. El derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas en el Derecho Internacional.....	160
3.3.2.1. En el sistema universal.....	160
3.3.2.2. En el Convenio 169.....	164
3.3.2.3. En el sistema interamericano.....	167
3.3.3. Libre determinación, Pueblos Indígenas y autonomía.....	170
3.4. Justicia a minorías <i>versus</i> estabilidad.....	179
 CAPÍTULO 4. REPASO HISTÓRICO DE LA SITUACIÓN INDÍGENA EN MÉXICO.....	185
4.1. La Conquista.....	186
4.2. La Colonia	191
4.3. La gestación e independencia del Estado-nación mexicano	199
4.4. El <i>moderno</i> Estado mexicano	214
4.4.1. El Porfiriato.....	219
4.5. El México de la Revolución	225
4.6. La “era del progreso”	238
4.6.1. El cardenismo	238
4.6.2. La política “desarrollista”	244
4.7. Finales del siglo XX	252
 CAPÍTULO 5. EL MÉXICO CONTEMPORÁNEO Y LOS PUEBLOS INDÍGENAS: CONTEXTO Y ASPECTOS CONCEPTUALES.....	261
5.1. Pueblos indígenas en México hoy.....	261
5.2. Tendencias hegemónicas sobre el modelo de Estado-nación en México.....	268
5.2.1. Críticas a la noción homogénea del Estado-nación.....	269
5.2.2. La noción de Estado en la Constitución.....	272
5.2.3. El presidencialismo constitucional como agente homogeneizante.....	278
5.2.4. El Estado-nación homogéneo desde las aulas.....	281
5.2.4.1. El Estado-nación desde la teoría política y jurídica dominante.....	284
5.3. Visiones predominantes sobre lo indígena	304
 CAPÍTULO 6. NORMATIVA Y POLÍTICAS INDIGENISTAS.....	322
6.1. El marco legal. Derechos reconocidos	323
6.1.1. El Derecho de igualdad y el derecho a la diferencia.....	330
6.1.2. Derechos colectivos y derechos individuales.....	337
6.1.3. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	345
6.2. Políticas indigenistas.....	356
6.2.1. Políticas indígenas y legislación.....	358
6.2.2. El INI y la CDI.....	363
6.2.3. Acciones que lleva a cabo el Estado en materia indígena.....	374
6.2.3.1. El reconocimiento	381
6.2.3.1. El respeto por el derecho a la diferencia	383
6.2.3.2. Respeto por la autonomía indígena	394

6.2.3.2.1. Autonomía para sus formas propias de organización y administración de justicia	395
6.2.3.2.2. Autonomía educativa y lingüística	398
6.2.3.2.3. Autonomía territorial y derechos relacionados con la tierra	401
6.2.3.3. Criminalización y militarización	409
CAPÍTULO 7. RECLAMOS DE LA MULTICULTURALIDAD. LA POSTURA DE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS EN MÉXICO.....	418
7.1. Movimientos y organizaciones indígenas.....	418
7.1.1. El Congreso Nacional Indígena (CNI).....	435
7.1.2. La propuesta de CNI.....	441
7.1.2.1. Derecho de igualdad y derecho a la diferencia.....	442
7.1.2.2. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	443
7.1.3. La Asamblea Nacional Indígena Plural por la Autonomía (ANIPA).....	445
7.1.4. La propuesta de ANIPA.....	452
7.1.4.1. Derecho de igualdad y derecho a la diferencia.....	453
7.1.4.2. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	458
7.1.4.2.1. Autonomías regionales.....	459
7.1.4.2.2. Autonomías municipales.....	462
7.1.4.2.3. Autonomías comunitarias.....	463
7.2. Movimiento zapatista.....	465
7.2.1. ¿Quiénes son?.....	468
7.2.2. Haciendo un poco de historia.....	469
7.2.3. Cómo están organizados.....	488
7.2.4. ¿Qué reclaman?.....	490
7.2.4.1. Derecho de igualdad y derecho a la diferencia.....	495
7.2.4.2. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	499
7.3. Servicios del Pueblo Mixe, A. C. (SER).....	503
7.3.1. ¿Quiénes son?.....	507
7.3.2. Haciendo un poco de historia.....	510
7.3.3. Cómo están organizados.....	518
7.3.4. ¿Qué reclaman?.....	520
7.3.4.1. Derecho de igualdad y derecho a la diferencia.....	524
7.3.4.2. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	528
7.4. La Tribu Yaqui.....	545
7.4.1. ¿Quiénes son?.....	547
7.4.2. Haciendo un poco de historia.....	548
7.4.3. Cómo están organizados.....	564
7.4.4. ¿Qué reclaman?.....	565
7.4.4.1. Derecho de igualdad y derecho a la diferencia.....	567
7.4.4.2. Derechos de los pueblos. Representación y libre determinación.....	569
CONCLUSIONES.....	579
BIBLIOGRAFÍA.....	613
ANEXO.....	637
a. Entrevistas a líderes e integrantes de organizaciones indígenas.....	637

APÉNDICES.....	648
A. Reforma constitucional en materia indígena.....	648
B. Acuerdos sobre Derechos y Cultura Indígenas (Acuerdos de San Andrés).....	651
C. Decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas y se abroga la Ley de Creación del Instituto Nacional Indigenista.....	675
D. Proyecto de iniciativa de reforma constitucional elaborado por la ANIPA.....	681
E. Declaraciones del Congreso Nacional Indígena.....	689
F. Directorio de organizaciones indígenas de México.....	698